

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ

**ӨФӨ КАЛАҢЫ
КАЛА ОКРУГЫ
ХАКИМИӘТЕ**

450098, Өфө, Октябрь проспекты, 120
тел.: (347) 279-05-79, факс: 233-18-73
E-mail: cityadm@ufacity.info



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД УФА**

450098, г. Уфа, пр. Октября, 120
Тел.: (347) 279-05-79, факс: 233-18-73
E-mail: cityadm@ufacity.info

26.07.2012 № 01-04-4950

Асадуллину Р.Т.

На № _____ от _____

Уважаемый Рустам Талгатович!

Рассмотрев требования участников пикета, состоявшегося на площади им. В. И. Ленина, к Администрации городского округа город Уфа РБ по наведению порядка на маршрутах регулярных перевозок в городском сообщении, сообщаем следующее.

1. Прекратить деятельность незаконных перевозчиков на рынке пассажирских автотранспортных перевозок в г. Уфа.

Часть индивидуальных предпринимателей считают, что только наличие федеральных лицензий дают им право осуществлять перевозку пассажиров по существующим городским маршрутам и открывать новые маршруты параллельно им без согласования с Администрацией ГО г. Уфа РБ.

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведение органами местного самоуправления на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществляется в случаях, если соответствующие виды муниципального контроля относятся к вопросам местного значения. Согласно статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» на Администрацию ГО г. Уфа РБ возложено осуществление муниципального контроля только за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, за проведением муниципальных лотерей, а также муниципального лесного контроля. Т.е. проведение контрольных проверок в отношении перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом, не входит в полномочия Администрации ГО г. Уфа РБ, что подтверждено в представлениях Прокуратуры Республики Башкортостан и в письмах Прокуратуры г. Уфы.

Согласно части 1 статьи 8.2 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях предусмотрена административная

ответственность за осуществление регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах городского округа по маршрутам, не включенным в реестр маршрутов муниципальных перевозок, предусмотренный муниципальным нормативным правовым актом. Частью 2 статьи 8.2 КоАП РБ предусмотрена административная ответственность за осуществление муниципальных перевозок водителем, не имеющим при себе маршрутной карты, предусмотренной муниципальным нормативным правовым актом. Право составления протоколов об указанных административных правонарушениях возложено КоАПом РБ на должностные лица органов внутренних дел и Управления государственного автодорожного надзора по РБ.

Поэтому в целях пресечения их деятельности, начиная с 2006 года по настоящее время не менее двух раз в неделю служащими отдела транспорта Администрации ГО г. Уфа РБ проводятся совместно с сотрудниками ОГИБДД УВД по городу Уфа, УГАДН по РБ проверки на городских маршрутах общего пользования по выявлению нарушений действующего законодательства по транспорту. В ходе проверок по выявленным нарушениям сотрудниками ОГИБДД УВД по городу Уфа и сотрудниками УГАДН по РБ составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАПом РФ и КоАПом РБ.

Кроме того, Администрация ГО г. Уфа РБ защищает свои полномочия по организации транспортного обслуживания населения в арбитражных судах всех инстанций. По всем 40 рассмотренным с 2005 года делам принято единственное решение: о признании незаконными действия ряда индивидуальных предпринимателей по осуществлению пассажирских перевозок городских маршрутах на территории города без соответствующих разрешений Администрации ГО г. Уфа РБ и запрете им в целях защиты публичных интересов осуществлять пассажирские перевозки. Но согласно гражданскому процессуальному законодательству иски подаются только на конкретные маршруты. Поэтому индивидуальные предприниматели в случае судебного запрета осуществления пассажирских перевозок на конкретных маршрутах открывают дублирующие маршруты под другими номерами.

2. Принять меры, обеспечивающие справедливую конкуренцию в сфере городских пассажирских перевозок.

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ на территории городского округа город Уфа РБ действует муниципальный правовой акт – решение Совета ГО г. Уфа РБ от 27.04.2006г. № 10/24 «О порядке организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан юридическими лицами всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями», утвердившее:

- Положение об организации на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования юридическими лицами всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями;

- Положение о конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на городских автобусных регулярных маршрутах общего пользования;

- Состав городской конкурсной комиссии по проведению конкурса на получение права осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на городских маршрутах.

Данный муниципальный правовой акт решением Арбитражного суда РБ от 27.03.2008 года №А07-16723/2007-А-ГНГ признан не противоречащим нормам Гражданского кодекса РФ, Федеральным законам «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О защите конкуренции», «О безопасности дорожного движения», «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Во исполнение данного нормативно-правового акта Администрацией ГО г. Уфа РБ проводятся соответствующие городские конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа РБ на городских автобусных регулярных маршрутах общего пользования.

Право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа предоставляется юридическим лицам и предпринимателям по результатам данных конкурсов, одним из главных критериев которых является, чтобы победители конкурса оказывали безопасные, своевременные и комфортные транспортные услуги населению.

С 5 июня 2012 года объявлено проведение очередного конкурса на право обслуживания городских автобусных регулярных маршрутов, на которых не действуют единые социальные проездные билеты. Т.к. согласно действующему федеральному законодательству право предоставления льгот по оплате за проезд всеми видами транспорта отдельным категориям граждан предоставлено только федеральным и региональным органам власти. Возмещение выпадающих доходов за перевозку льготников производится только за счет федерального и региональных бюджетов. Т.е. Администрации ГО г. Уфа РБ не предоставлено право на проведение конкурсов на маршруты, на которых осуществляются перевозки пассажиров по единым социальным проездным билетам, введенным распоряжением Правительства РБ.

3. Инициировать принятие в последних чтениях федерального закона «Об основах организации транспортного обслуживания на маршрутах регулярных перевозок в РФ», упорядочивающего деятельность перевозчиков и препятствующего появлению на этом рынке нелегалов.

Проблемы, связанные с реализацией республиканского транспортного законодательства и работы нелегальных перевозчиков, обсуждены на парламентских слушаниях Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, проведенных 27 октября 2009 года. Для решения

указанных проблем по итогам слушаний депутатам Государственного Собрания – Курултая РБ направлены рекомендации, одна из которых:

- направить в Госдуму Российской Федерации обращение о рассмотрении и принятии в ближайшее время федерального закона «Об общих принципах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного сообщения в Российской Федерации».

Данное предложение прозвучало при встрече главы Администрации ГО г. Уфа РБ с министром транспорта России в октябре 2011 года.

Информируем, что согласно примерной программе законопроектной работы Госдумы РФ в мае 2012 года планировалось рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона, в положениях которого дано четкое правовое регламентирование роли органов власти субъектов РФ и муниципальных образований в организации маршрутов регулярных перевозок пассажиров. Но вновь данный проект не был рассмотрен до настоящего времени.

4. Обеспечить одинаковые условия и ответственность для всех операторов рынка муниципальных пассажирских автоперевозок, независимо от форм собственности операторов.

5. На маршруты должны выходить лишь те перевозчики, которые в установленном Законом порядке получили право осуществлять муниципальные и межмуниципальные пассажирские перевозки.

По двум последним требованиям информируем, что 25 июня 2012 года состоялось заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Башкортостан, на котором принято решение о создании межведомственной рабочей группы с участием представителей Государственного комитета РБ по транспорту и дорожному хозяйству, Управления Государственного автодорожного надзора по РБ, Министерства внутренних дел по РБ, Управления Федеральной службы безопасности по РБ, Прокуратуры РБ по разработке комплекса мер по противодействию деятельности нелегальных перевозчиков на рынке пассажирских автотранспортных перевозок на территории Республики Башкортостан вопрос о мерах по обеспечению правопорядка в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Таким образом, Администрацией ГО г. Уфа РБ постоянно проводятся необходимые мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения на дорогах г. Уфы и принимаются меры к созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа город Уфа РБ в пределах предоставленных действующим законодательством полномочий.

Первый заместитель главы
Администрации городского округа город Уфа
Республики Башкортостан



В.И. Дмитрюк